МИНИСТЕРСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИМУЩЕСТВ, орган, ведавший эксплуатацией принадлежавших государству земель, их недр, лесов, «рыбных ловель», управлением государственными крестьянами и усовершенствованием сельского хозяйства.

Рубрика: Политическая история

МИНИСТЕРСТВО ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИМУЩЕСТВ, орган, ведавший эксплуатацией принадлежавших государству земель, их недр, лесов, «рыбных ловель», управлением государственными крестьянами и усовершенствованием сельского хозяйства. Учреждено 26 декабря 1837 г. (с 21 марта 1894 – Министерство земледелия и государственных имуществ, с 6 июня 1905 – Главное управление землеустройства и земледелия, с 26 октября 1915 до 25 октября 1917 – Министерство земледелия) Предшественником министерства был Департамент государственных имуществ в составе Министерства финансов.

В сферу управления министерства входили казенные земли, заселенные и незаселенные, казенные оброчные статьи и казенные леса. МГИ устанавливало попечительство над государственными крестьянами, свободными хлебопашцами, иностранными поселенцами, кочующими народами, калмыками Астраханской губернии и Кавказа, сибирскими инородцами; заведовало мерами поощрения к развитию и усовершенствованию сельского хозяйства, хлебопашеством, развитием технических культур, садоводством и огородничеством, виноделием, шелководством, скотоводством и овцеводством, морскими рыбными и звериными промыслами, а также всеми обществами, училищами, образцовыми фермами, относящимися к этим направлениям деятельности.

На первом этапе (1837–1867) важнейшей задачей было попечительство над государственными крестьянами, включая иностранных колонистов, в период с 1867 по 1883 г. на первый план выступила задача поземельного устройства государственных крестьян, позже деятельность была сосредоточена на интенсификации сельского хозяйства всей России.

За время существования министерства его возглавляли 18 министров, первым стал П.Д. Киселев (27 декабря 1837 – 11 июля 1856). Трое из министров – потомки немцев: князь А.А. Ливен (25 декабря 1879 – 25 марта 1881), П.Х. Шванебах (31 мая 1905 – 26 октября 1905) и А.А. Риттих (14 ноября 1916 – 28 февраля 1917).

Среди высших чинов департаментов и других подразделений МГИ в разное время немало было чиновников немецкого происхождения: Ф.Ф. Аделунг, граф Н.А. Адлерберг, К.И. Арнольд, Ф.К. Арнольд, Ю.И. Блюменталь, Е.Ф. фон Брадке, М.Б. Бульмеринг, П.Н. Вельбрехт, В.И. Вестенрик, Н.А. Габбе, Ю.А. Гагемейстер, Е.Ф. Ганн, Н.М. Гартинг, Г.П. Гельмерсен, П.Р. Генрихсен, А.Н. Гернгрос, Г.Л. Грасгоф, барон Г.К. Дальвиц, барон И.Ф. Деллинсгаузен, А.А. Иосса, Н.А. Иосса, П.И. Кеппен, А.А. Клаус, барон М.Н. Корф, граф Н.М. Ламсдорф, св. кн. А.А. Ливен, Э.Е. фон Лоде, барон Е.И. Людинкгаузен-Вольф, барон М.Н. Медем, П.А. Миллер, К.К. фон Поль, А.И. Россет, И.А. Тиме, Н.А. Фелькнер, Н.П. Фоллендорф, А.К. Штакельберг, Э.Э. Траутфеттер, Э.И. Шенрок, А.Ф. Шмальгаузен, Г.Ф. Шмальц, П.А. фон Шульц, А.И. Энегольм, Э.А. Юнге.

МГИ начал свою деятельность 1 января 1838 г. в составе Совета министра Канцелярии, Ученого комитета и трех департаментов. Во главе департаментов и канцелярии стояли директора, им в помощь назначали вице-директоров, председательствующим Ученого комитета был директор Третьего департамента. Департаменты делились на отделения и столы. Отделение возглавлял начальник, распорядительными столами заведовали столоначальники.

Первый департамент был самым крупным подразделением МГИ. Согласно штату, утвержденному 26 декабря 1837 г., в нем служило 237 чел., при общей численности 618 министерских служащих (для сравнения, во Втором департаменте – 144, в Третьем – 140 чел.). В ведении департамента находились казенные имущества и попечительство над казенными крестьянами в тех губерниях, которые состояли на оброчном положении. Сюда же были отнесены свободные хлебопашцы и иностранные колонисты тех же губерний, кочевые народы и инородцы. В составе департамента было девять отделений, в т.ч. «Колониальное отделение» (4-е отделение). Отделение имело два стола. Первый стол заведовал всеми

хозяйственными делами иностранных колонистов и евреев-земледельцев, второй стол – делами кочующих народов и инородцев Сибири.

Второй департамент управлял государственными имуществами и попечительствовал над казенными крестьянами и иностранными колонистами в губерниях: Эстляндской, Лифляндской, Курляндской, Могилевской, Минской, Виленской, Гродненской, Волынской, Киевской, Подольской и Белостокской области. Колонистские дела были сосредоточены во втором столе третьего отделения.

Третий департамент (9 января 1845 преобразован в Департамент сельского хозяйства) отвечал за распространение знаний о сельском хозяйстве, управлял корпусом лесничих и гражданских топографов, вел кадастр земель, при департаменте была чертежная (состояла из начальника и младших землемеров). Департаменту подчинялись гражданский инженер и архитектор. В тесной связи с этим департаментом состоял Ученый комитет МГИ.

Структура министерства менялась на протяжении его истории. В 1843 г. учрежден Лесной департамент, с 1 января 1874 по 1905 г. в составе министерства находился Горный департамент. Значительные изменения произошли в 1866, 1894 и 1905 гг.

После отмены крепостного права реформы затронули и другие категории сельского населения, и, как следствие, проходила перестройка управленческих ведомств. Именным указом «Об изменении и сокращении состава Министерства государственных имуществ и подведомственных оному местных по губерниям учреждений» от 22 декабря 1866 г. сокращалась численность служащих и проведена реорганизация департаментов. Первый департамент упразднялся, за исключением Отделения колоний, которое сохранялось вплоть до установления нового порядка управления иностранными колониями. Второй департамент переименован во Временный отдел по поземельному устройству государственных крестьян (упразднен 21 февраля 1883). Он оставался главным в структуре МГИ в течение последующих 15 лет, организовывал подготовку и выдачу владенных записей всем крестьянам, включая колонистов. Департамент сельского хозяйства был переименован в Департамент земледелия и сельской промышленности, а Канцелярия министра – в Департамент общих дел (с 21 марта 1894 снова Канцелярия министра). В состав последнего перешло Отделение колоний.

В первые десятилетия существования МГИ не считало развитие сельского хозяйства предметом управления, поэтому косвенно воздействовало на процесс путем распространения агрономических знаний, поддержки полезных предприятий, проведения сельскохозяйственных выставок и конкурсов, открытия специальных учебных заведений, создание обществ. Так, например, для развития садоводства и виноградарства колонистам Юга России вменялось в обязанность разведение садов и виноградников, занятие шелководством, жители «северных» колоний занимались разведением картофеля.

МГИ поддерживало инициативы меннонитов Юга России по развитию разных отраслей хозяйства. Так, проект И.И. Корниса по основанию сельскохозяйственной ремесленной колонии Нойгальбштадт был поддержан сначала П.И. Кеппеном, членом Ученого комитета МГИ, который проводил в 1837 г. ревизию южных колоний, и передан в МГИ, а в 1841 г. последовало высочайшее согласие на создание новой колонии. Хозяйство самого Корниса было показательным, в нем велась селекционная работа по выведению новых пород животных, имелась образцовая лесная плантация. Под его руководством в 1830 г. возник Сельскохозяйственный союз, внесший заметный вклад в развитие отрасли на Юге России.

Одной из главнейших заслуг МГИ было изучение России в сельскохозяйственном отношении. При организации министерства на него была возложена задача выяснения истинного положения в сельском хозяйстве. С 1840-х гг. сбор и публикация хозяйственно-статистических данных велись систематически. Не довольствуясь традиционными способами сбора информации через административные органы, МГИ получала данные через Инспекцию сельского хозяйства южных губерний, снаряжение экспедиций, командирование специальных чиновников для работы на местах. Сведения доставляли и члены-корреспонденты Ученого комитета МГИ, которых избирали из числа лиц, известных своей хозяйственной и административной деятельностью, своими сочинениями. Среди особо отмеченных министерством сведений значится описание хозяйства молочанских меннонитских поселений, составленное И. Корнисом и опубликованное в «Журнале МГИ» в 1843–1854 гг. Членом-корреспондентом МГИ позже стал и зять Корниса Ф.Ф. Вибе.

Министерство издавало или финансировало ряд периодических изданий, крупнейшими являлись «Земледельческая газета» и «Журнал Министерства государственных имуществ», призванные распространять полезные знания о сельском хозяйстве. Газета начала выходить с 1834 г. (до 1838 г. в

ведомстве Министерства финансов). С 1853 г. выходила на коммерческой основе, редактором был назначен А.П. Заблоцкий-Десятовский. В следующие годы газету издавали С.П. Щепкин, Ф.А. Баталин. Журнал издавался ежемесячно с 1841 по 1864 г. в Петербурге. Редакторами в этот период были: А.П. Заблоцкий-Десятовский (с 1841), К.С. Веселовский (1857). В.П. Безобразов (1858), Ф.А. Баталин (1860–1864). С 1865 г. выходил журнал «Сельское хозяйство и лесоводство».

Через подчиненные органы попечения иностранных колонистов МГИ обеспечивало колонии литературой практического свойства, которая могла бы способствовать улучшению ведения хозяйства. В число обязательной рассылки входили и различные инструкции, которые поступали в приказы. С 1846 по 1862 г. Попечительный комитет в Одессе издавал для немецких поселенцев хозяйственную газету «Unterhaltungsblatt für deutsche Ansiedler im Russland» («Занимательный листок для немецких поселенцев Южной России»). Газета содержала главным образом официальную информацию и сведения, поставляемые самими колонистами.

Управление иностранными колониями

При поселении в России иностранные колонисты попадали в ведение *Канцелярии опекунства иностранных* (1763) и Саратовской конторой опекунства иностранных (1766), созданной в качестве отделения канцелярии. Статус канцелярии соответствовал государственным коллегиям. В 1782 г. обе инстанции были упразднены, а управление колониями передано в ведение учреждений, заведовавших делами государственных крестьян. 4 марта 1797 г. при Правительствующем Сенате создана Экспедиция государственного хозяйства, опекунства иностранных и сельского домоводства, которой принадлежало высшее заведование колониями иностранцев. В 1802 г. присоединена к Министерству внутренних дел (вошла в Департамент внутренних дел), а в 1838 г. передана в МГИ.

Для непосредственного управления колониями на местах с 1797 г. действовали главные управления: для саратовских и самарских колоний – Саратовская контора опекунства иностранных (учреждена в 1766, упразднена в 1782, восстановлена 30 июня 1797; в 1833 переименована в Саратовскую контору иностранных поселенцев); для «северных» (петербургских) колоний – особый смотритель петербургских колоний, подчинявшийся непосредственно Экспедиции государственного хозяйства (должность создана в июне 1797, упразднена 4 апреля 1860, а управление передано в Санкт-Петербургскую палату государственных имуществ); для колоний Южного края России (Херсонской, Екатеринославской, Таврической губерний и Бессарабской области) – Попечительный комитет об иностранных поселенцах Южного края России, учрежденный 22 марта 1818 г. (с 1818 в Екатеринославе, с 1820 в Кишиневе, с 1833 в Одессе). Круг деятельности Саратовской конторы определялся инструкцией 1800 г., дополненной в 1801 и 1803 г. Управление колониями в Воронежской, Черниговской, Полтавской и Лифляндской губерниях до 1838 г. лежало на начальниках губерний, а затем на палатах государственных имуществ.

В пореформенный период Попечительный комитет возглавляли: Гамм Александр Осипович (1858–1866), Лизандер Федор Станиславович (1866–1867) и Эттингер Владимир Иванович (1867–1877). Саратовской конторой в этот период управляли: Флесиер Леонтий Яковлевич (1858–1863), Лизандер Федор Станиславович (1863–1866), Владимир Иванович Эттингер (1866–1867), Семен Николаевич Шафранов (1867–1869), фон дер Остен-Сакен Георгий Александрович (1870–1877).

В круг обязанностей главных местный учреждений входили административное попечительство, вопросы земской полиции, судебно-полицейские и гражданские дела. С утверждением в 1832 г. Устава Евангелическо-лютеранской церкви Саратовская контора и Попечительный комитет составляли главное церковное попечительство по имущественным делам церкви в колониях. Колонистское начальство на местах занималось размежеванием земель для вновь прибывающих из-за границы переселенцев и в соответствии с вероисповеданием переселенцев распределяло их на округа, каждый от 60 до 70 верст в окружности. В 1818 г. в Попечительном комитете и в 1824 г. в Саратовской конторе появились должности смотрителей колоний. Они проживали в колониях, каждый в своей дистанции наблюдал за исполнением распоряжений вышестоящих инстанций и сохранением порядка в колониях.

В 1871 г. под эгидой МГИ была проведена **административная и земельная колонистская реформа**. Колонии были переданы в общегубернское управление, особое управление колониями ликвидировалось, упразднялись и их привилегии, сами колонисты стали называться поселянами-собственниками, делопроизводство переводилось на русский язык. В 1881 г. из ведения МГИ в МНН переданы сельские школы и центральные училища.

В связи с уменьшением объема работы, с января 1872 г. началось сокращение штатов Попечительного

комитета и Саратовской конторы. На местных управлениях колониями еще оставались обязанности по главному церковному попечительству, участие в делах по замещению вакантных приходов евангелическо-лютеранского исповедания, заведование училищами в колониях и переселенческим капиталом колонистов, передача по принадлежности дел комитета и конторы. К тому времени в Попечительном комитете оставались неразобранными 44 723 дела, а в Саратовской конторе – более 10 тысяч дел.

17 января 1877 г. был высочайше утвержден всеподданнейший доклад министра государственных имуществ от 8 января 1877 г. о дальнейшей реорганизации МГИ. Отделение колоний в составе Департамента общих дел упразднялось. На основании этого закона с 1 мая 1877 г. закрылись Попечительный комитет и Саратовская контора. Заведование колониями и все неоконченные дела Отделения колоний были переданы, начиная с 1 февраля 1877 г., во второе отделение Временного отдела по поземельному устройству МГИ. При упразднении в 1881 г. Временного отдела дела колонистов возвращены снова в Департамент общих дел МГИ.

С изданием 26 апреля 1883 г. положения об управлении Кавказским краем, в ведение МГИ перешли колонии иностранных поселенцев Тифлисской и Елисаветпольской губерний.

Реформа 1894 г.

Аграрный кризис, обострившийся к концу 1880-х г., а затем голод 1891–1892 гг. показали неблагополучие отечественного сельского хозяйства и необходимость введения правил о переселении сельских обывателей и мещан за Урал на казенные земли. Неэффективность действий МГИ и МВД по преодолению бедствий заставила провести ведомственную реформу МГИ.

21 марта 1894 г. МГИ было преобразовано в Министерство земледелия и государственных имуществ. Главными задачами преобразованного ведомства ставились: распространение и усовершенствование земледелия и скотоводства, развитие кустарных промыслов сельского хозяйства, содействие торговле сельхозпродуктами, заведование сельскохозяйственными учебными заведениями, опытными станциями, фермами. Заведование казенными имуществами отходило на второй план. Среди задач стояли: землеустройство некоторых разрядов сельских обывателей и развитие переселенческого дела, попечительство над инородцами Сибири, над колонистами Кавказского края, над евреями-земледельцами и другие. Последовали изменения в структуре министерства, в первую очередь, звеньев, связанных с управлением сельским хозяйством.

После преобразования МГИ были созданы Сельскохозяйственный совет, Департамент государственных земельных имуществ и два отдела: Отдел сельской экономики и статистики и Отдел земельных улучшений. К ведению департамента относились, в частности, вопросы переселения крестьян и их устройства в Сибири и на Кавказе. В январе 1902 г. организовано межведомственное Особое совещание о нуждах сельскохозяйственной промышленности, материалы которого были использованы при разработке новой аграрной политики и аграрных законопроектов, в т.ч. реформы Столыпина. Реформа 1894 г. завершила процесс эволюции МГИ в специализированное сельскохозяйственное ведомство.

После 1894 г. министерству удалось решить ряд крупных задач, в частности, наметился перелом в деле сельскохозяйственного образования, появилась разветвленная сеть учебных заведений. Прямым следствием этого стало, например, открытие в 1907 г. в Эйгенфельде Таврической губернии низшего сельскохозяйственного училища.

Революция 1905 г. заставила правительство усилить внимание к аграрной политике. Само министерство вновь было переименовано – в Главное управление землеустройства и земледелия (ГУЗиЗ). Осенью 1905 г. из МВД передано Переселенческое управление. Одновременно был создан Комитет по земельным делам для общего руководства делами о земельном устройстве крестьян. Последовавшая столыпинская реформа повлияла и на судьбы безземельных и малоземельных немецких поселян – в Сибирь и на Алтай переселилась значительная часть бывших колонистов из Поволжья и Причерноморья, появились новые районы компактного поселения немцев под Омском и в районе Славгорода.

С началом Первой мировой войны аграрные преобразования были свернуты, землеустроительные работы почти прекратились, площадь используемых пахотных земель сократилась. В условиях войны Министерство земледелия (с 26 октября 1915) все больше становилось ведомством продовольствия, органы министерства во все большей степени занимались снабжением провиантом действующей армии. В 1914–1917 гг. существовал специальный Отдел заготовок продовольствия и фуража для действующей

армии.

Министерство приняло участие в подготовке «ликвидационных законов». Последний министр земледелия Александр Александрович Риттих был одним из основных разработчиков столыпинской аграрной реформы. 15 октября 1914 г. он был назначен членом от ГУЗиЗ в Междуведомственное совещание при Министерстве юстиции по выработке мер к сокращению немецкого землевладения и землепользования.

Нерешенность земельного вопроса в Российской империи стала одной из причин Октябрьской революции.

СОДЕРЖАНИЕ

1 Архивы

2 Литература

3 Источники

Архивы

РГИА. Ф. 381. Оп. 13. Д. 7813; Ф. 385. Оп. 11. Д. 7050.

Автор: Черказьянова И.В.

Литература

Общее обозрение состояния государственных имуществ по губерниям и областям. СПб., 1842; Обзор действий Департамента сельского хозяйства и очерк состояния главных отраслей сельской промышленности в России в течение 10 лет, с 1844 по 1854 год. СПб., 1855; Смета канцелярии и департаментов Министерства государственных имуществ на 1865 г. СПб., 1864; Отчет о деятельности Министерства государственных имуществ с 1862 г. по 1872 г., представленный государю императору генерал-адъютантом Зелененным. СПб., 1872; Список чинам Министерства государственных имуществ на: 1843–1876 гг. СПб., 1843–1876; Обзор управления государственными имуществами за последние 25 лет, с 19 февраля 1855 по 19 февраля 1880 года. СПб., 1880; Очерк 50-летней деятельности. 1837–1887. СПб., 1887; Историческое обозрение 50-летней деятельности Министерства государственных имуществ. 1837–1887. Ч. 1–5. СПб., 1888; Обзор деятельности Министерства государственных имуществ (ныне Министерство земледелия и государственных имуществ) в царствование императора Александра III 1881–1894 гг. СПб., 1901; Архив Министерства земледелия и государственных имуществ: исторический очерк, устройство и состав дел / Сост. П.А. Шафранов. СПб., 1904; Высшие органы государственной власти и управления России. IX–XX вв.: Справочник. СПб., 2000; Управленческая элита Российской империи. История министерств. 1802–1917. СПб., 2008.

Источники

Общее обозрение состояния государственных имуществ по губерниям и областям. СПб., 1842; Обзор действий Департамента сельского хозяйства и очерк состояния главных отраслей сельской промышленности в России в течение 10 лет, с 1844 по 1854 год. СПб., 1855; Смета канцелярии и департаментов Министерства государственных имуществ на 1865 г. СПб., 1864; Отчет о деятельности Министерства государственных имуществ с 1862 г. по 1872 г., представленный государю императору генерал-адъютантом Зелененным. СПб., 1872; Список чинам Министерства государственных имуществ на: 1843–1876 гг. СПб., 1843–1876; Обзор управления государственными имуществами за последние 25 лет, с 19 февраля 1855 по 19 февраля 1880 года. СПб., 1880; Очерк 50-летней деятельности. 1837–1887. СПб., 1887; Историческое обозрение 50-летней деятельности Министерства государственных

имуществ. 1837–1887. Ч. 1–5. СПб., 1888; Обзор деятельности Министерства государственных имуществ (ныне Министерство земледелия и государственных имуществ) в царствование императора Александра III 1881–1894 гг. СПб., 1901; Архив Министерства земледелия и государственных имуществ: исторический очерк, устройство и состав дел / Сост. П.А. Шафранов. СПб., 1904; Высшие органы государственной власти и управления России. IX–XX вв.: Справочник. СПб., 2000; Управленческая элита Российской империи. История министерств. 1802–1917. СПб., 2008.